

# 多年未年检 找不到责任人 只剩一个空壳…… “僵尸型”社会组织，清理！

## 排查社会组织 开展清理行动



近年来,我区社会组织不断强化党建引领、提升自身建设,在促进萧山经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理、助力脱贫攻坚、参与抗击疫情等方面发挥了积极作用。但其中也存在一部分连续不参加年检、不开展业务活动、无法取得联系的“僵尸型”社会组织,不仅挤占社会资源,耗费行政管理成本,也严重影响了全区社会组织健康有序发展。

根据相关文件,凡存在下列情形之一的,就可列入“僵尸型”社会组织,均纳入本次整治范围:连续未参加2019年度、2020年度检查(年报);自取得登记证书之日起1年未开展活动;自2019年1月1日以来,未按照章程规定的业务范围对外开展业务活动;通过登记的住所、法定代表人等方式无法取得联系等。

截至8月底,我区注册登记的1722家社会组织中,其中社会团体314家,民办非企业单位1398家,基金会10家,社会组织总量在杭州市甚至整个浙江地区均位居前列。自然,“僵尸型”社会组织也比其他地区要多。在注册登记的1722家社会组织中,有“僵尸型”社会组织113家,相当于每15家社会组织就有1家“僵尸型”社会组织。

举个例子,在此次摸底排查中发现某协会成立于10年前,但已连续多年没有进行年检,民政部门通过注册登记地址、联系电话都找不到相关负责人,业务主管单位通过各种途径也联系不到负责人。该协会就是典型的“僵尸型”社会组织,针对这种情况,后期清理时只有走行政处罚的撤销程序。

据区民政局工作人员分析,基金会、社会团体、民办非企业单位这三类社会组织中,社会团体比较容易容易出现“僵尸型”社会组织。相对社会团体来说,基金会及学校、医院、养老院这种民办非企业单位大都有实体,有稳定的收入来源,能聘请专职工作人员,在运营上基本不会出现大问题。

而不少社会团体由于缺乏资金保障,无法配备专职的工作人员,然后活动开展就逐步少下来,到最后就基本不开展活动,这个组织的影响力和活跃度自然而然降下来,直至销声匿迹,最后就剩下一个空壳子。

在此次排查出的113家“僵尸型”社会组织中,未开展活动的为82家,占72.6%。另外,无法取得联系的为31家,占27.4%。



公益创投项目活动现场

本版文/图 记者 朱林飞 通讯员 章蕾 戚天琪

为促进社会组织走向良性发展之路,8月1日至12月31日,我区将开展为期5个月的“僵尸型”社会组织专项整治行动。记者近日从区民政局获悉,经过前一阶段的摸底排查,我区注册登记的1722家社会组织中,有“僵尸型”社会组织113家。接下去,我区将按照“谁主管、谁负责”的原则进行分类整治。

何为“僵尸型”社会组织?我区社会组织的现状如何?社会组织具备什么条件才能实现良性发展?区里有没有出台相应的扶持政策?带着这些问题,记者进行了一番调查。



扫一扫二维码  
查看更多内容

## 社会组织良性发展的两大必备条件

记者了解到,其实很多社会组织刚成立的时候干劲十足,但是等登记完要开展活动了,才发现手里缺少资金。可能有些企业家愿意捐助,可时间一久,活动经费没了,负责人的热情就消退了,渐渐把这个组织丢在了一边。

对此,区民政局工作人员表示,社会组织的发展归根结底取决于人员和资金。跟企业一样,社会组织注册时会有的一笔注册资金,但是这个注册资金毕竟是有限的,如果组织自身没有造血能力,到最后就可能运营不下去。没有资金,就吸引不了专职人员,也就无法顺利开展各项活动。

“社会组织要发展,必须拓展资金渠道,增强自身造血功能,同时配备专职工作人员,并通过开展活动来保持组织的活力和影响力。”工作人员说,从目前运营得比较好的社会组织来看,大都具有良好的造血功能,其中不断承接政府购买服务项目便是一大途径。

像萧山区养老协会,在做好会员发展、行业宣传的同时,积极参与公益创投,承接政府服务项目,以增强协会的自立能力。从2016年开始,养老协会已连续五年承接“老年春晚”“重阳文艺晚会”“护理员培训”“养老机构安全检查”“老年人能力评估”等政府购买服务项目;同

时,积极参与市、区两级公益创投大赛,开展了老年人公益服务之农村留守独居等困难老人寻访项目、多彩银龄一棋文化推广项目、赋能养老护理员一养老护理员精神文化关爱项目等,为协会增加了不少收入,对后续活动开展提供了支持。

有了充裕的资金,社会组织才能聘请专职人员开展各项工作,像萧山区养老协会就配备了2名专职人员,定期开展老年文化活动,搭建行业交流平台,积极营造敬老、爱老、护老、助老的社会氛围。成立5年来,其在行业内的知名度和品牌度不断提升。

还有如萧山区区域经济促进会(以下简称促进会),也是发展得比较好的一家社会组织。

促进会现有2名专职人员,通过收取会费、会员单位捐助、承接政府项目等多种渠道确保所需资金。有了实力保障,各项活动也开展得有声有色。

从今年4月到9月,促进会联合相关部门推出了“数智新经济 共享新服务”会长系列论坛,吸引了投融资、装饰装修、饮食休闲度假、健康生态、五金机电等行业的28位大咖参与其中,在社会上引起了极大的关注。

## 我区多政策扶持社会组织发展

关爱儿童老人、家庭教育咨询、宣传防灾减灾、社区便民服务、普法教育进校园、空竹棋类运动推广……近年来,越来越多的社会组织如雨后春笋般涌现,在社会治理和社会服务中发挥着积极作用。

早在2016年,为给处于初创期和中小型的公益组织提供“种子资金”,公益创投大赛在萧山落地生根。从第一届公益创投资助项目30个,资助资金128万元,到去年2020年第五届公益创投资助项目62个,资助资金334.75万元,五届公益创投累计资助项目279个,总投入资

金1350.75万元。通过公益创投,资助方会向社会组织提供资金、技术、管理等支持,一方面满足了社会转型时期社会服务的差异化、精细化需求,另一方面也有效提升了社会组织参与社会治理水平。

除了公益创投大赛,近年来区里还出台相关政策文件,通过政府购买服务支持社会组织培育发展。目前,我区有不少社会组织在承接各类政府购买服务,以此增加资金来源。

尤其值得一提的是,今年起,我区每

年拿出400万元,通过诚信品牌奖励的形式扶持社会组织培育发展,重点解决其资金短缺、造血功能不足、高端人才留不住等困境。

对镇街社会组织服务中心,根据当年绩效评估成绩,给予4万到10万元不等的经费补助。对重点扶持类社会组织如公益慈善类社会组织、社区社会组织、枢纽型社会组织、支持型社会组织等,根据项目成效,经评估择优给予每年1万到5万元的补助。获得国家、省、市等各类定向资助项目且按要求完成实施的,按

项目资助经费的50%给予奖励,奖励金额最高不超过10万元。

同时,3A级以上和获省市奖项的社会组织给予3万至10万元不等的奖励;获省、市级社会组织领军人才的,奖励4万元、3万元;获省、市级社会组织优秀公益人士称号的,奖励2万元、1万元。

据悉,今年上半年,我区已有85家社会组织获得诚信品牌奖励资金,共计374万元,此举不仅在社会上引起了广泛的反响,还为社会组织的发展注入了新的活力。

### 创投项目活动

