### 打造制度创新高地

# 我国6个城市开展营商环境创新试点



国务院近日印发《关于开展营商环境 创新试点工作的意见》,明确在北京、上 海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营 商环境创新试点。国新办19日举行国务 院政策例行吹风会,介绍营商环境创新试 点有关工作情况。

#### 百余项改革举措推进营商环境 创新试点工作

国务院办公厅政府职能转变办公室 主任、国务院审改办协调局局长卢向东在 吹风会上表示,意见坚持把创新行政管理 和服务方式作为重中之重,不搞政策洼 地,而是要着力打造制度创新的高地。

卢向东介绍,意见是在广泛听取市场 主体和各方面意见建议、深入论证的基础

上形成的,共提出了百余项改革举措,主 要包括以下方面:进一步破除区域分割和 地方保护等不合理限制;健全更加开放透 明、规范高效的市场主体准入和退出机 制;持续提升投资和建设便利度,支持市 场主体创新发展;进一步提升跨境贸易便 利化水平;优化外商投资和国际人才服务 管理;加强和改进反垄断和反不正当竞争 执法;进一步加强和创新监管,健全事前 事中事后全链条全流程监管机制;依法保 护各类市场主体产权和合法权益;进一步 优化涉企服务等。

"这些改革举措的共同特点是,比较 精准务实,针对性和普惠性较强,直接回 应市场主体期盼、直接服务产业发展、直 接助力经济民生。"卢向东说。

国家发展改革委法规司司长杨洁介 绍,国家发展改革委将在试点基础上,及 时总结经验做法,逐步在更大范围复制推 广。突出利企便民,着力深化投资审批制 度改革。突出公平高效,着力深化招投标 领域改革创新。突出权益保护,着力健全 信用修复机制。

#### 建成全国统一的市场主体电子 营业执照库

市场监管总局登记注册局局长杨红 灿在吹风会上说,围绕解决网上身份认证 难、纸质证照管理难、电子文件签章难等 问题,市场监管总局构建了电子营业执照 的应用服务体系,包括基于电子营业执照 建立市场主体身份验证体系、实现电子营 业执照和许可证关联使用、试点电子营业 执照和电子印章同步发放应用。

目前我国已建成全国统一的市场主 体电子营业执照库,这意味着全国1.5亿 市场主体都生成了电子营业执照,可以随 时随地使用智能手机下载、出示、打印。 截至11月15日,全国各类市场主体已下 载电子营业执照近4380万次,日均使用 34万次,累计使用量1.14亿次。

杨红灿介绍,市场主体可以使用电子 营业执照在线登录多部门的业务系统,办 理社保、公积金、不动产登记、报税等事

项,实现"一部手机、一个身份"全网通行。

目前,市场监管总局在上海、浙江、广 东等地试点开展电子营业执照和电子印 章同步发放应用,让市场主体使用电子印 章的数字签名功能完成了意愿表达,实现 了"一部手机、一网通办"。在企业开办 中,企业可以使用电子印章完成银行在线 预约开户,信息免填报、材料免提交。

下一步,市场监管总局将以创新试 点为依托,继续推动电子营业执照的跨 区域、跨层级、跨领域的应用,拓展应用 场景,完善应用服务体系,将电子营业执 照打造成便利市场主体营商的工具,为 深化"放管服"改革、优化营商环境提供

#### 身份实名核验减少冒名登记情 况发生

在优化营商环境、便捷市场准入的过 程中,如何做到简化程序而不放松管理?

杨红灿介绍,登记注册身份信息的实 名验证系统已于2019年5月正式上线运

行,通过手机端App和线下窗口刷脸设 备,实现了对市场主体登记相关自然人身 份真实性的实时验证。持他人身份证冒 名办理登记注册的情况无法通过实名核 验,也不能完全登记注册,最大程度减少 了冒名登记情况的发生。

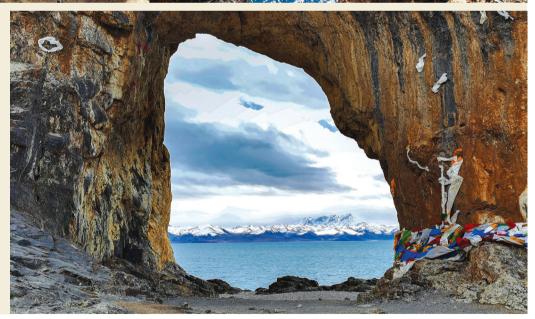
截至11月12日,全国共有3982万个 身份证用户和28857个出入境证件用户, 在登记注册环节进行了实名核验,核验通 讨率约98%。

杨红灿介绍,对于市场主体实名登记 和登记机关撤销虚假登记,明年3月即将 实施的《市场主体登记管理条例》作出了 明确规定,为防范和处理冒名登记提供了 法律依据,被冒名的当事人可以向登记机 关提出撤销申请。登记机关受理申请后 要及时开展调查,经调查认为确实存在虚 假市场主体登记情形的,就可以予以撤 销。同时,冒用他人身份证件是一种违法 行为,市场监管总局将积极配合有关部门 依法加大打击和惩戒力度,有力维护市场 主体登记管理秩序。

#### 奇幻圣象天门

圣象天门位于西藏那曲市 班戈县境内,与念青唐古拉雪 山、纳木错湖构成鬼斧神工的 高原奇幻景观。

上图:纳木错月亮湾 右下图:从圣象天门眺望 念青唐古拉雪山(手机照片)



## 我国首家数字经济人才市场揭牌成立

在20日开幕的2021重庆英才大会 上,中国重庆数字经济人才市场正式揭牌 成立。这是经人社部批复设立的我国首家 数字经济人才市场,旨在助力重庆加快集 聚数字经济人才,优化数字经济人才流动 和配置,打破数字经济产业创新发展瓶 颈。到2025年,该市场将力争打造成高端 数字经济人才培育基地、全国数字经济人 才输送交流平台。

近年来,重庆大数据智能化产业快速

发展,加之数字经济与实体经济深度融合, 迫切需要配套建设集数字经济人才流动配 置、服务等功能于一体的人力资源要素市 场。为此,人社部批复同意设立中国重庆 数字经济人才市场,支持重庆加快打造"智 造重镇""智慧名城",助力数字经济发展。

重庆市人力社保局相关负责人表示, 中国重庆数字经济人才市场将突出综合 性、专业性、全国性的建设方向,围绕数字 经济人才"引、育、留、用、转"等关键环节, 致力于为数字经济人才和企业提供一站式 人力资源服务解决方案。

据悉,为合理利用现有成熟平台资源, 中国重庆数字经济人才市场依托重庆市大 学生就业创业公共服务中心平台打造。该 平台成立至今,已累计开展就业创业活动 1000余场,服务大学生71万人次,可提供 线上线下招聘、创业孵化路演、职业能力提 升等各类功能服务,具备建设数字经济人 才市场所需的条件,能快速投入使用。

#### 新修订通过的《安徽省人口与计划生育条例》将于2022年1月1日起施行

## 安徽延长产假60天 男方享受30天护理假

日前,安徽省十三届人大常委会第三 十次会议修订通过《安徽省人口与计划生 育条例》,明确延长婚假10天、延长产假 60天、男方享受30天护理假等系列奖励 与社会保障措施。

条例提倡适龄婚育、优生优育,一对夫 妻可以生育3个子女。夫妻现有3个子 女,有子女经鉴定为残疾且医学上认为可 以再生育的,可以再生育。依法收养子女 的夫妻或者再婚夫妻,可以生育3个子女。

在奖励与社会保障方面,条例规定,符 合法律规定结婚的职工,在享受国家规定 婚假的基础上,延长婚假10天。婚假期

间,其享有的工资、奖金、福利待遇不变。 对符合本条例规定生育子女的夫妻,国家 机关、社会团体、企业事业单位应当给予以 下奖励:女方在享受国家规定产假基础上, 延长产假60天;男方享受30天护理假;在 子女6周岁以前,每年给予夫妻各10天育 儿假。职工在规定的产假、护理假、育儿假 期间,享受其在职在岗的工资、奖金、福利 待遇。

条例规定,妇女妊娠、生育和哺乳期 间,享受国家规定的特殊劳动保护。各级 人民政府应当为因生育影响就业的妇女提 供就业服务,保障妇女就业合法权益。鼓

励用人单位制定有利于职工平衡工作和家 庭关系的措施,依法协商确定有利于照顾 婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式。

条例还规定,县级以上人民政府根据 实际情况,对家庭困难的婴幼儿入托、入 园给予一定补助。县级以上人民政府在 配租公租房时,对符合当地住房保障条件 且有未成年子女的家庭,可以根据未成年 子女数量在户型选择等方面给予适当照 顾,并可以根据养育未成年子女负担情况 制定实施差异化租赁和购买房屋的优惠 政策。

条例将于2022年1月1日起施行。

#### ■信息速览

#### 德国或现第五波疫情

德国疾控机构罗伯特·科赫研究 所数据模型显示,若不进一步采取防 疫措施,德国将迎来第五波新冠疫情。

德新社20日援引该机构所长洛塔 尔·威勒的话报道,目前模型显示,如 果不进一步采取防疫措施,德国在当 前的第四波疫情后还会发生第五波疫 情。他呼吁人们避免大规模聚会、不 要举办室内活动。

德国目前正遭受第四波疫情冲 击,新增感染者数量急剧上升。威勒 19日说,德国单日新增确诊病例连续3 天超过5万例,"全国处在紧急状态中"。 威勒呼吁更多人接种疫苗,但强

调还需减少人员接触才能防止新增感 染者激增。他日前在一场线上讨论活 动中批评目前"太多领域开放太快"。 罗伯特·科赫研究所研究显示,12岁至 59岁人群完全接种率至少要达到 85%、60岁及以上人群完全接种率须 达到90%,才有望遏制疫情。

德国等欧洲多国目前成为全球新 冠疫情热点,是否采取"封城"等严格 措施成为热点议题。德国看守政府总 理安格拉·默克尔18日说,如果某一地 区新冠患者住院率超过一定比例,当 地将限制未接种新冠疫苗者进入公共 场所。

#### 韩国连续5天单日新增确诊新冠逾3000例

韩国21日报告新确诊3120例新 冠病毒感染,连续第5天单日新增确 诊病例超过3000例,给即将恢复的 全国幼儿园和中小学线下教学带来 挑战。

韩联社援引韩国疾病控制和预防 部门的数据报道,新增3120例确诊病 例中,3098例为本土病例,其中80.8% 病例发生在首尔、仁川、京畿道等首都 圈地区。重症病例21日达到517例, 比前一天增加9例。死亡病例新增30 例,使新冠死亡总数达到3274例。

报道说,随着冬季到来,尤其是全 面恢复线下教学在即,近期疫情反弹 令人担忧。韩国教育部19日宣布,全 国幼儿园和中小学将从22日起全面恢 复到校上课。

韩国11月1日开始分三阶段逐步 解除防疫限制、恢复日常生活。第一 阶段为期6周,包括4周执行期和2周 评估期。在这期间,除夜店等高风险 娱乐设施外,餐厅、咖啡馆等大部分公 众聚集场所营业时间不再受限;首尔、 仁川、京畿道等首都圈地区私人聚会 人数上限放宽至10人,非首都圈地区 放宽至12人。

韩国计划12月中旬进入"解封"第 二阶段,进一步放宽防疫措施。但卫 生部门警告,如果疫情按目前趋势发 展,将无法按期实施计划。

韩国已有4049万人完成新冠疫 苗接种,接种率达到78.9%。

#### 美国:枕头大战成为格斗运动项目

枕头大战是不少人童年的睡前游 戏,如今它已经走上赛场,成为正式的 格斗运动项目。

据路透社20日报道,美国"枕头大 战锦标赛"组织者定于明年1月29日 在佛罗里达州举办第一场现场直播、 可在网上付费观看的"枕头大赛"。

赛事执行总裁史蒂夫 · 威廉姆斯 说,这可不是羽毛满场飞、让人捧腹大 笑的玩闹,而是"严肃"比赛。参赛选 手大多出身专业综合格斗,将手持特 制枕头对打,每场比赛3个回合。

威廉姆斯说,枕头大战锦标赛只 有一点不同于综合格斗和拳击比赛, 即参赛运动员不会受伤。他说,运动 员不想受伤,不少观众也不希望看见 有人受伤,"他们希望看到好的竞赛"。

威廉姆斯说,枕头大战是不少人 的童年回忆,希望借助引进专业赛事 开发新的格斗观众群体。

#### 泰国:疫情下的水灯节



19日是泰国传统节日水灯节,泰国民众前往河流沿岸施放水灯,祈求未来平安如 意。图为戴口罩的民众在泰国曼谷翁昂运河上乘坐小船。

(本版图文报道均据新华社)