

# 聚焦“三个赋” 全力保障改革有序推进

## ——萧山“大综合一体化”行政执法改革综述



记者 范方斌 摄

本报讯(记者 童志辉)针对辖区内在建工地周边流动摊贩问题,益农镇近日组织开展了一次专项整治行动。作为“大综合一体化”行政执法改革后的首次“亮相”,执法人员对现场流动摊贩进行批评教育的同时,还宣传了城市管理的相关规定和政策,告知其相关工作要求和流动摊贩存在的安全隐患,引导其前往指定地点经营,在队员们“动之以情、晓之以理”的耐心讲解下,摊贩们表示理解和支持,有效解决了流动摊贩带来的多个问题。

此前,《浙江省加快推进“大综合一体化”行政执法改革试点工作方案》已获中央批复同意,浙江成为全国唯一的“大综合一体化”行政执法改革国家试点。浙江提出,将更多执法力量下沉县乡,精简执法队伍、优化执法层级、整合乡镇执法力量,推进“一支队伍管执法”。

在全面推进“大综合一体化”的时代背景下,益农镇只是我区行政执法改革的

一个缩影。围绕“从重结果向重过程转变、从重条线向重区块转变、从抓现象向抓本质转变”发力,萧山锚定改革目标,勇于难题破解,聚焦“赋能、赋力、赋智”三个维度,用实干担当全力保障改革有序推进。

### 找准站位 为镇街全面赋能

“80%执法力量下沉镇街”,在区综合行政执法局党委书记、局长倪国锋看来,切实充实镇街手脚力量,这不是一道可做可不做的选择题,而是一道事关提升全区基层治理能力的必答题。

为此,该局全面梳理执法人员261名,落实下沉人员218名,下沉比例高达83.5%。这支下沉队伍平均年龄32岁,具有3年以上执法经历的占89.7%,实现了“到岗能用、到位尽责”,缩短了镇街组队后的磨合期、适应期,为镇街推进“一支队伍管执法”“一岗全能抓执法”夯实了基

础。

同时,区综合行政执法局积极协助区改革专班推进镇街执法事项赋权工作,目前赋权事项350项,综合行政执法事项261项,占比为74.6%。通过推动权力下沉,打破上下层级限制,给属地镇街真正赋权,强化了“属地执法”,也切实破解了基层“看得见、管不住”和职能部门“管得着、看不见”的难题。

### 扛起责任 为全区推进赋力

通过出台《业务主管部门与镇街综合行政执法协作实施意见》,我区拟定了执法指引、执法案例、监管标准等配套文件,并进一步厘清职责边界,完善了部门间、镇(街道)间联合执法、应急配合、信息共享、案件移送等相关制度,为“条上业务”抓得实、“块上指挥”统得好提供制度保证。

同时,我区不断强化跨部门综合监管合力,牵头推进“综合查一次”“监管一件

事”,为做好顶层设计,出台了《区综合查一次实施意见》,拟制了相关工作指南,明确监管事项的负责主体、对象、措施及设定依据、执法领域等内容。

目前全区已搭建监管执法场景53个,认领“监管一件事”主题43件。不久前,区综合行政执法局还开展了“建筑垃圾处置监管一件事”试查操演,召集区生态环境分局、区规资分局两个部门的执法人员,联合对南部固废资源化利用企业开展建筑垃圾倾倒、堆放、抛洒、垃圾混投、水体污染、破坏耕地等6个执法事项的联合检查。试查操演突出“快、全、智”,并形成全流程闭环。

### 实现价值 为改革推进赋智

数字赋能、科技破难、整体智治,是此次行政执法改革中打造省级样板、彰显萧山特色的关键抓手,也是近年来萧山一直努力迈进的方向。

锚定改革目标,萧山在“一网统管”框架体系下,正在建设“大综合一体化”行政执法驾驶舱,将全区执法事项清单、镇街执法事项、执法力量下沉情况、全区行政执法办案情况以及“综合查一次”“监管一件事”事项等行政执法全量信息“一屏掌控”,目前工程车信息研判系统、市容AI智治系统等执法平台数据已接入,相关功能已开始上线运行。

为实现数据共享,萧山还推动综合行政执法数字勤务室与镇街“一网统管”智治分中心的功能融合,利用“一网统管”系统向镇街共享,为镇街综合行政执法数字赋能。

下一步,我区将继续保持工作定力,抓好人员事项再整合、队伍业务再融合、多跨协同再深化、工作机制再健全,瞄准具有萧山辨识度、可复制可推广的改革成果,将“大综合一体化”行政执法改革的后续任务,抓紧、抓实、抓出成效。

## 形成合力提挡加速 推动改革走深走实

本报讯(记者 蒋超)“大综合一体化”行政执法改革推进2个月以来,全区上下围绕打造行政执法改革全省样板,勇当领头雁、排头兵、先行者的改革目标,聚焦“执法事项划转、执法队伍重组、执法系统重塑、执法流程再造”四个关键,纷纷行动,集中攻坚,加压推进,改革氛围日益浓厚,改革成效初步显现。

目前,已编制形成三张清单,其中区级行政执法事项5850项,综合行政执法事项1738项,专业领域行政执法事项3019项;执法队伍精简整合,全面形成“1+8”执法队伍体系,队伍精简比例达65.2%;执法力量不断下沉,9个区级行政执法部门合计下沉执法力量650名,全区下沉比例达80.7%;智能感知拓展应用,搭建12种AI算法模型,为综合行政执法赋能提供数字基础;多跨执法加速推进,构建执法监管“一件事”主题43个,搭建“综合查一次”场景13个。

为了推动改革走深走实,我区已为下阶段工作进行了细致部署。

要求同存异,推动改革。“1+8”执法部门要保证80%以上的人员下沉到镇街;各镇街要抓紧物理空间整合,按照执法办案的需要,设置好相应的功能室,给集中办公人员创造办公条件;在执法队的组建方式上,允许创新尝试,但要制定好相关的运行机制,确保后续改革任务有序推进。

要跨前一步,形成合力。专业执法部门要认真对自己非专业执法事项进行梳理、剥离,将非专业执法事项依程序报批后,逐步移交给综合行政执法,让专业执法更加精准;各镇街对赋权清单要组织好学习研究,原业务部门也要继续指导法制审核,稳妥推进各项工作。

要多跨联动,综合查一次。选择更多便于推广、有可利用价值的事件,找到镇街最需要的场景,抓紧“综合查一次”“监管一件事”的场景搭建,并修订完善好实操中遇到的问题。同时,在非专业执法事项清单、赋权清单中要多考虑多跨场景,切实做到“进一次门、查多件事、一次查到位”。

要一网统管,应接尽接。数字赋能、科技破难、整体智治,是此次行政执法改革中打造省级样板、彰显萧山特色的关键抓手。在行政执法数字驾驶舱建设中,要将全区执法事项清单、镇街赋权事项、执法力量下沉情况、全区行政执法办案情况以及“综合查一次”“监管一件事”事项等数据全部接入,充分发挥我区“一网统管”平台作用,最终实现数据全部在“一网统管”内流转。

## “大综合一体化”行政执法改革 四个镇街典型发言

### 瓜沥镇:精准把握实施路径

近年来,瓜沥镇以小城市先行先试的姿态,立足省级基层综合行政执法改革和区级“一网统管”两项试点,大力推进“大综合一体化”改革,不断夯实“一支队伍管执法”的工作基础。

精准把握实施路径。把“大综合一体化”作为“一把手”工程,组织一个工作专班,构建一套指挥体系,形成一套文件汇编,出台了10项协调协作机制为本底的一系列制度规定;精细梳理承接事项。重新梳理调整形成了17个领域的367项执法事项清单;精心整合执法队伍。对照首轮下放事项,建立综合行政执法队,安排10名专职执法人员和16名协辅警人员作为瓜沥镇内设机构,将镇综合执法队以及环保、市监等10个下沉机构统一纳入“一网统管”队伍体系,试以镇街为主体的综合执法;精确归集数据积淀。依托该镇“沥家园”基层治理系统



5.4万户籍人员用户架构,结合全量信息视图34万条“人房企事物”数据底数,流转沉淀40余万条事件处置记录,有效提升执法信息管理效能。

下一步,瓜沥镇将再整队伍,做到“联动归一网”;再拓空间,实现“指战集一处”;再强机制,践行“综合查一次”;再优数治,加快“平台成一统”;在提质效,争取“领跑快一步”。

### 宁围街道:用“五个一”落实改革需求

宁围街道用“五个一”落实改革需求,即制定一份作战图、改造一个物理空间、完善一张清单、组建一支执法队伍、强化一批数字应用。

该街道第一时间成立工作专班,由街道党工委书记、办事处主任为组长,围绕前期准备、物理空间改造、执法队伍建设、数字化提升等工作对改革试点工作进行统筹和谋划。制定15项具体作战任务,由班子领导担任责任人,由改造提升组、数字化攻坚组、执法队伍筹建组、宣传报道组等分组开展各项工作。

围绕去中心化和“两网融合”的要求,宁围街道对智治分中心进行了功能整合。比如在一楼政务服务大厅设置综合行政执法专窗,掌上网办区和24小时自助服务区,提供行政审批、32项高频事项导办和349项自助服务。在二楼完成综合行政执法队集中



办公区的空间改造,做好一支执法队伍的物理融合,从而实现了“一网统管”和“一网通办”事项的受理、流转、处置的全流程管理。

接下来,宁围街道将按照相关工作方案,尽快完成派驻机构调整、事务移交等工作,在违法经营、欠薪纠纷、高层安全隐患等“一件事”场景的基础上,通过日常执法、监管探索更多“一件事”数字化应用场景,实现多跨融合。

### 新塘街道:从六个方面着力推进改革

新塘街道从六个方面着力,全力打造全省“大综合一体化”行政执法改革基层实践样板。

党建统领,促进队伍融合。建立临时党委,成立街道综合行政执法队,融合重组39名区级下沉人员及152名辅助人员,负责案件综合查处工作;全面赋权,实现统纳统管。以街道名义开展综合执法,区级部门执法任务全面赋权至街道综合行政执法队后,街道综合行政执法队全面授权三个执法中队开展跨部门全领域执法;统分结合,优化执法体系。建立“先统后分”责任体系,分常规、重大两类事项流转;专员办案,筑牢法治底线。建立办案专员执法机制,由各中队负责人担任办案专员,负责法制审核,并对接区级执法单位的具体任务和执法事项,在街道综合行政执法临时党委的领导下开展工作,提升



办案精准度;数字赋能,增强执法效力。依托省基层治理系统自上而下统揽平台数据,以“一网通管·心无忧”平台自下而上统纳社情民意;改革攻坚,推进共同富裕。关注民生痛点,聚焦货车通行难题,通过建立货车司机防疫服务站,综合行政执法队从车辆引导、治安管控、应急转运等方面开展全面管控,助力货车跑起来、企业活起来。

### 南阳街道:以“六个一”为抓手让改革落地见效

南阳街道以“六个一”为具体抓手,着力推动改革工作落地见效。

建立一个专班,系统推进,成立“大综合一体化”行政执法改革工作领导小组,并建立相应工作专班;组建一支队伍,实质运作,整合组建南阳街道“大综合一体化”行政执法队,制定培训计划,组织“大综合一体化”行政执法队伍开展现场综合监管;提升一个中心,加快融合,以街道党群服务中心为基础,打造集服务、共治、文化等多功能多场景融为一体的综合智治中心;梳理一份清单,明确职权,细化梳理和解构区级下发的350项行政执法清单,拟定第一批需赋权执法事项203项并申请上报;探索一批场景,先行先试,探索制定群租公寓、沿街商铺餐饮行业、危化品行业企业三大类“综合查一次”场景;优化一套治理体系,助力改革,以“线上线下融合贯通、全民参与共治共享”为目标,搭



建“南阳·young”数字赋能基层治理体系,整合“一网统管”大综合一体化行政执法队伍力量,增强街道基层治理的行政执行能力建设。

下阶段,南阳街道将以“南阳·young”基层治理数字平台为抓手,实现“一网通办”、“一网统管”和综合执法的线上贯通,为全区“大综合一体化”行政执法改革作出试点贡献。

文字整理 首席记者 项亚琼  
图片由各镇街提供



查看更多内容  
扫描二维码