

节约集约用地 严守耕地红线

萧山:让每一寸土地都成为丰收的沃土

——写在“6·25”第32个全国土地日之际

■记者 姚建玲
通讯员 郑 齐 莫达超 徐芳 张加佳 来春燕 朱芸

耕地是粮食生产的命根子,是中华民族永续发展的根基。我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源,养育了世界近1/5的人口,从当年4亿人吃不饱到今天14亿多人吃得好。这样巨大的贡献来自于中国人对节约集约用地、严守耕地红线的执着坚持和努力。

一直以来,萧山始终坚持十八亿亩耕地这条红线思维,牢记习近平总书记关于“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮”“要像保护大熊猫那样保护耕地”等重要指示,区委区政府高度重视,多次召开工作推进会议,多次实地调研,切实做好土地利用、耕地保护两篇文章,依托数字化智能化做好批而未供、供而未用、低效用地“三块地”的消化和提升,开展经营性用地出让、山体生态修复、信访积案化解、违法用地降存控新四大专项行动,努力让萧山的每一寸土地都成为丰收的沃土,为子孙后代造福。

截至目前,我区共实施“非粮化”整治约7万亩,其中恢复耕地功能1.6万亩;2个省级千亩方永农集中连片整治工程全市首批通过验收,连片面积约5200亩;工业用地通过有机更新,新增建筑面积约60万平方米;今年以来完成批而未供土地消化利用3308亩、供而未用14055亩、低效用地再开发5523亩,完成总量均位于全市前列。

严守一根红线:“长牙齿”的监管和“多样化”的服务并举

早在十年前,习总书记强调:“十八亿亩耕地红线仍然必须坚守,同时还要提出现有耕地面积必须保持基本稳定。”

“十四五”期间,每一年的“6·25全国土地日”的主题始终如一:节约集约用地,严守耕地红线;今年的中央一号文件再次突出耕地保护问题,彰显了我们国家对土地问题的高度重视。

萧山各级政府和部门,将保护耕地的红线意识铭刻在心中,体现在制度里,落实到行动上。

2021年,规划资源萧山分局(下称萧山分局)累计开展批后巡查1003次,先后对289宗违法用地作出行政处罚,申请法院强制执行32宗。对4宗涉嫌耕地破坏的违法用地案件申请专家鉴定,3宗移送公安机关办结。

在严管耕地保护的同时,我区不断创新管理办法,优化办事流程,提高办事效率。

严格耕地保护的红线,宣传开道是首要环节。萧山分局开展送法下乡、召开主题宣讲会等活动,向群众灌输、普及基本农田保护、乱占耕地建房、地质灾害防治和应急预案、节约集约用地等当前自然资源领域内重要国策法规和土地资源保护理念,积极引导群众加强学习《土地管理法》,增强自身的底线思维和法制观念,形成人人“知法、懂法、守法”的良好氛围。

为进一步遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”,萧山分局加快推进“田长制”覆盖面,已落实村级田长369人、田块长1028名,耕地保护监督员1148名。目前正在建设“田长信息矢量数据库”,为下一步完善田长制奠定基础。截至目前,共实施“非粮化”整治约7万亩,其中恢复耕地功能1.6万亩。

积极完善耕地补偿机制。去年共计发放镇村保护耕地以奖代补资金近1.74亿元,有效提升基层保护耕地的积极性。与此同时,我区全面推进254个村全域土地综合整治与生态修复,近年来全区3个省级工程通过整体验收,2个省级千亩方永农集中连片整治工程全市首批通过验收。

我区还不断优化营商环境,审批登记服务迭代升级。加大工业项目亲清在线等平台应用,持续开展“多审合一”“多证合一”,为重点产业项目开通“绿色通道”,全方位提升审批效能。



钱江世纪城千亩方永农集中连片整治工程,4000余亩农田今年夏粮喜获丰收,粮食产能超400万公斤

做好两篇文章:统筹推进“保护、保障”工作主线

耕地要保护,经济要保障。我区统筹把握好“两保”这一主线,以国土空间规划确定的永久基本农田保护区为基础,结合乡村全域土地综合整治与生态修复、耕地“非农化”整治等工作,开展永久基本农田集中连片整治,助力经济高质量发展。

基于我区永农及稳定耕地碎片化的现状,萧山分局提前谋划好耕地进出平衡方案,精准要素保障,创新限时上报、重点优先、占补优先、效率优先、逾期统筹五大用地报批措施,有力保障了全区重大产业项目建设的实施。为进一步统筹、优化耕地布局,积极、有序推进土地全域整治和高标准农田建设,今年预计可完成18500亩永农集中连片整治任务,为我区未来发展储备更多耕地资源。

永久基本农田集中连片整治,既可以落实耕地保护基本国策以及国家粮食安全和乡村振兴战略,又可以建设形成布局集中成片、农田设施完善、



利用地下空间建设综合服务楼或停车场,人民广场综合体成为萧山城市地下空间标志性工程
记者 唐柯 摄

生态良好、适合规模种植和现代农业生产的优质永久基本农田。去年,我区实施完成了钱江世纪城东单元和萧山区临浦镇横一村两个千亩方永久基本农田集中连片整治项目,成效明

显。钱江世纪城千亩方打造成集农业生产、生态提升、形象展示、农耕文化等为一体的都市田园范本,实现经济效益和社会效益双赢;临浦镇横一村千亩方成为集农业旅游、农业娱乐、生

盯紧“三块地”:以机制创新持续实现“存量盘活”



无人机“智慧田警”守护耕地

积率。

三是积极开展“三块地”消化利用攻坚行动。2022年,我区以杭州市新一轮国土空间总体规划编制为契机,开展“三块地”专项行动,做实做细存

量土地盘活利用。截至目前,完成批而未供土地消化利用3308亩、供而未用14055亩、低效用地再开发5523亩,完成总量均位于全市前列。

四是实施工业低效用地再开发,

开展四项行动:助力萧山经济高质量发展



拆除硬化地面恢复耕地

——开展山体生态修复专项行动。我区共有111处点位被列入专项行动整治项目,数量多、体量大,历史遗留问题复杂,截至目前,已完工98处治理,其余13处矿山治理点位均已完



成可视范围内复绿工作,专项行动取得阶段性成效。

——开展信访积案化解专项行动。在今年信访积案化解工作中,萧山分局超前谋划、主动作为,采取“专

态田园、美丽乡村等为一体的乡村一二三产融合发展范本,成为全省深化“千万工程”建设新时代美丽乡村现场会实地参观点,也成为了去年国庆乡村旅游网红打卡地。

工业用地有机更新,是集约利用土地的有效举措。今年以来,全区共办理存量工业用地有机更新项目建设工程规划许可证26份,建筑面积约60万平方米,惠及企业23家。按照平均2.5容积率计算,相当于新增建设用地约360多亩,进一步提高土地投入产出的强度和集约化程度。

地质灾害的有效防治,是一个“生命工程”,也是土地资源的保障工程。我区认真贯彻落实区委区政府防灾减灾重要精神,制定“十四五”地质灾害防治规划,落实骆家舍村地质灾害区域综合治理工作,推动并完成整村搬迁,除险保安。今年又落实群测群防员286人,调整完善风险防控“一张图”,进一步织密地质灾害防护网。

做好工业用地全域治理工作。由于历史遗留原因,我区存在大量工业厂房因涉及边角地、夹心地等零星土地未供地问题,影响地块整体布局。我区通过低效违法用地补办完善用地手续,使地块化零为整,提高土地利用效率。以“腾龙换鸟”行动为契机,以产业园区改造提升为重点,以提高工业用地节约集约利用水平、提升存量工业用地综合效益为目的,扎实推进工业全域治理。

五是加大数字赋能,助力工业用地管理。聚焦体制机制创新、业务流程重塑、多跨协同应用改革主线,以土地码为核心,工业用地全生命周期管理系统建设,以业务视角展示工业用地全生命周期内各环节的流转状态与回溯,以智能化任务视角提供便捷系统导航、开竣工预警提醒及任务交办,全方位多角度助力多部门协同,助推工业项目开工建设。

这九类用地行为,现在违法了!

规划资源萧山分局特别提醒:

按照新的卫片执法图斑合法性判定规则,九类原来不认为是违法用地的行为,在今年的卫片执法中将按照违法认定和处理。

- 未办理供地手续即占地动工建设的
- 未经审批或无合法权源的翻新、翻建行为
- 占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施的
- 占用永久基本农田建设破坏耕作层的种植业设施的
- 占用永久基本农田建设农村道路的
- 未经批准或不符合相关标准占用一般耕地建设畜禽养殖、水产养殖设施的
- 未经批准或不符合相关标准占用一般耕地建设破坏耕作层的种植业设施的
- 符合相关标准但未经批准占用一般耕地建设农村道路的
- 非法占用永久基本农田发展林果业或挖塘养鱼

规划资源萧山分局负责人表示,土地是财富之母,是老百姓的“命根子”。仓廩实则天下安。让我们人人行动起来,保护每一寸耕地,守好发展根基!