稳进提质 共富萧山

探索平安萧山长效管理之路，为经济高质量发展保驾护航

“除险保安”行动：六大战法走出“萧山路径”

■文/ 姚建玲 朱闻治

发展是第一要务，平安是第一需求。今年以来，区大平安专班始终以推进更高水平平安萧山建设为第一目标，统筹谋划，奋勇攻坚，借势省、市“除险保安”专项行动，借力区“大综合一体化”行政执法改革、城乡社区现代化建设，从消防等安全生产重点隐患整治这一切口入手，以“清底数、明职责、定标准、除隐患、提意识”为工作目标，统筹公安、应急、城管等多个部门，集结800名整治力量，在瓜沥镇开展为期二个月的“除险保安”重点安全隐患专项整治暨综合查一次（试点）行动。

“选瓜沥做试点，不是瓜沥问题多，而是瓜沥区域大，安全生产要素齐，具有典型性，是我们打造标准和样板的‘试验田’和‘孵化地’。”区大平安专班负责人说，这彰显了我区深入推进基层平安建设的决心和信心。经过近一个月酝酿、调研、准备，6月15日行动正式启动。

两个月来，通过专班运作、分组包干、培训先行、实出重点、每日会商、分段整治、数字赋能、综合查一次等环节，我区以前所未有的力度和气势，取得了显著的阶段性成效：

——彻底扣清了试点镇的单位底数和隐患底数，共排查企业2906家，商铺5295家，租房17232间，在线建立“一企一档、一铺一档、一户一档”；

——排查出49106处安全隐患，隐患销号超过80%。107家破碎布收购作坊整体清零。腾出发展用地600亩。信访投诉“零出镇”；

——多个平安指标令人振奋：火灾警情下降39%、有效警情下降22%、电诈发案下降60%、交通事故下降10%（其中工程车事故下降46%）；群众安全防范意识和能力显著提升；

——首次实现了全量信息视图的实战化拓展应用，通过五色管理将“安全隐患”做到了实时“动态清零”和责任闭环、销号闭环；

——制定出一套切实可行的“整治标准”，总结出八大工作机制，编印出智慧赋能的操作手册，凝结成“三册两编”的宝贵经验，为全区“除险保安”工作拓宽了路径、打开了局面、提供了样板。也为全区推进大综合一体化改革、“腾笼换鸟”、促进城乡社区现代化和美丽乡村建设等多方面工作提供了有利条件。

区大平安专班负责人表示，“除险保安”瓜沥试点样板的意义在于，理清了“谁来查、谁来改、谁来督”这三个问题，清晰了“怎么查、怎么整、怎么管”的工作思路，明确了“部门、镇街、村社、网格员”四方责任，实现安全风险隐患排查常态化、整改责任化、作战清单化、监督随时化、销号闭环化，总结提炼出的“六大战法”，打造出一个安全隐患整治可学习借鉴、可复制、可推广的全区乃至全市示范样板。

“除险保安”行动启动仪式，3片12组的800名队员整装待发

除险保安“成绩单”，令人惊喜 制图：杨珊

战法一 “统一标准” 因地制宜

瓜沥镇镇域面积126.9平方公里、常住人口近30万，企业单位多，安全隐患多……这么大的体量，要在二个月内探索出一条可复制的除险保安路径，应该怎么查、怎么整？这么多的市场主体，怎么管才能实现长治久安？

“专班化运行，兵团化作战”在此发挥了大作用。

2022年5月30日，根据萧山区平安护航亚运指挥部统一部署，在瓜沥镇建立“除险保安”重点安全隐患专项整治暨综合查一次行动现场指挥部，迅速制定《实施方案》，研发智治工具，统一整治标准，建立八大机制，排定工作计划，构建“一办六组”组织架构，统筹3片区12个小组和74个村社队，抽调区大平安专班、公安、消防等20个部门和镇街消安办、联村干部、村社干部、网格员等800人组成攻坚队伍。

6月15日，大兵团作战整治战役全面打响。重点瞄准低小散企业、沿街商铺、出租房、高层建筑等整治对象，重点锁定厂房企业和沿街店铺，明确责任、层层包干，区域协同、组内互助，全面开启上门排查整治大行动。

针对兵团中存在消防工作经验不足，直接上一线很难开展工作等问题，专班特别编制了工作人员用的《指导手册》，编写了萧消119和钉管家的《系统操作手册》，还特别针对厂房、沿街商铺、出租房制作了《检查整治参考手册》，图文并茂明确检查重点，作为整治工作的依据和工作指引。并且，大兵团成员报到的第一件事就是培训，指挥部对系列“整治标准”进行解读，让整治人员快速掌握业务技能，迈好第一步。

农村区域低、小、散企业比较多，存在不少安全生产不规范现象。如搭建“人字顶”的过道和车间随处可见，若发生火灾，极易燃并造成烟气集中而致人死亡。经摸底，瓜沥镇就有人字顶厂房612家，面积达51万平方米，占全镇企业的20.88%。“如果严格按照消防安全国标来查，那么乡镇大部分小企业需要全拆。我们因地制宜制定了确保安全底线的‘整治标准’，对存在安全隐患的小微企业进行消防整改。”据专班指挥部负责人介绍，专班邀请建筑专家共同研究，结合企业主意愿，形成多套建议整改方案，对符合改造提升条件的，予以吊防火顶、涂刷防火材料、线路穿管、装配可视化监控等改造，对不符合改造条件的予以拆除，部分连片的人字顶厂房，予以集中拆除。

截至8月12日，共拆除人字棚32万平方米，完成企业隐患整治356家。

三册两编 工作机制

战法二 “APP智查” 无纸留痕

《孙子兵法》云：知彼知己，百战不殆。深谙此道的专班一班人，从驻点开始，就定下了用数字化的检查手段开展“智查”——在“萧消119”APP小程序上专题开发“除险保安”瓜沥试点模块，检查人员统一使用“萧消119”系统对企业、沿街店铺进行在线检查，使用“钉管家”APP对出租房进行上门检查，实现受检单位信息档案在线化。

在上门检查过程中，若发现隐患，需当事人在手机屏幕签字确认，随后以短信的方式告知当事人需整改的问题和时间，全程“无纸化”操作，做到检查和整改相关信息实时可查询、可追溯、可监督，“闭环化督查”大大提高了工作效率。仅用半个月时间，累计排查企业2906家（其中“厂中厂”764家），沿街商铺5295家，租房17232间，共计隐患4.9万个。

“正因为用了APP检查神器，在短时间内全面摸清了瓜沥镇的厂房企业、沿街商铺、安全隐患等的底子，做到了底子清、隐患清，为接下来的精准整治打下扎实的基础。”瓜沥镇主要领导对此深有感触地说。

在智查的同时，专班全面推进“智建”。指挥部多次召开智慧消防专题会，针对三大运营商方案开展综合评审，重点围绕企业、沿街店铺等应用场景，拟新增安装智慧烟感6208个、生命通道监控237个、充电桩544套、火点监测124个，全面推进智慧消防布局。

最后是强化“智联”。区大平安专班和区城市智治中心联合发力，积极推进各系统平台数据的互联共享，同时不断优化“萧消119”、“钉管家”等APP的功能，加快软件升级，主动融入区级平台系统，打造安全整治“一屏归集”的智慧“样板”。

带着APP智查工具上门核查

战法三 “分段整治” 隐患销号

在广撒网一次性排查隐患的同时，专班对所查隐患实行分段整治并完成隐患销号。即简单隐患即时整改，重点隐患集中整改，复杂隐患限期整改。

经前期专项排查，4.9万多个隐患大多集中在“低小散”企业和沿街商铺的消防安全上，如人字顶房顶材质耐火等级不足、消防车道及防火间距违章搭建、密闭雨棚影响排烟、违规采用泡沫夹芯板、生产和仓储区域未防火分隔、企业排烟设施缺少、疏散过道物品堆放、未规范设置电瓶车集中充放点、违规设置防盗窗、安全出口缺少、电气线路私拉乱接、室内消火栓未设置等。对此，专班将占比八成的三合一、拆除类的隐患集中整改，将占比两成的喷淋、逃生楼梯等较难整改的限期整改，进行分类销号，并由属地进行监管。

为确保整改和监管的有效性，在专班指挥部的指导下，瓜沥镇通过村社书记、联村干部、整治组长三方签字，将企业分成“三个一批”，即样板示范一批（266家），整改提升一批（2524家），关停拆除一批（112家）。专班指挥部要求敢于亮剑，集中力量向安全问题最严重的企业、商铺和租房开刀，并从中选择样板，“以点带村、以村带片、以片带面”推进整治。

同时，要求各组上报重点隐患企业进行集中攻坚，建立重点隐患单位“一企一档”，留存照片、视频、航拍图、平面图及相应情况说明，实时通报进度。专班指挥部分别召开片区样板建设研究会来推进工作，对沿街商铺一条街、祥瑞家园小区样板建设作专题研究，制定整治方案。专班还将长联村、三盈村、进化村作为整治样板村，并做到整治力量倾斜，执法力量倾斜。

现场检查重点企业研究指导整改方案

拆除企业防火通道顶棚

战法四 “综合查整” 拔钉攻坚

本次瓜沥除险保安专项行动，整治对象大多为本乡本土的企业、商户和出租房户，一些村社干部拉不下脸面、下不了狠手，影响了整治进度。

对此，专班多部门协同，突出“统”字强融合。

首先是与“综合查一次”相融合。在“综合查”方面，结合“大综合一体化”行政执法改革，筛选疫情防控、环境安全、反诈宣传、食品安全、城市管理、安全生产、人口清底等内容，整合汇总到“一张表”，共排查出“综合查一次”隐患3468处，攻坚阶段整改率达80%以上，减少了执法部门重复检查、扰企扰民等问题，提升了检查效率和整治效果。在执法手段上，专班每周梳理“隐患多、不肯改、力度小”的低效责任主体，组织综合执法力量开展“综合查一次”拔钉攻坚。行动期间，累计综合执法查处案件273起，其中企业126起，沿街店铺140起，涉及非法占用土地、虚假宣传、违反食品安全、未分类投放生活垃圾等13类违法行为。公安消防部门查处“低小散”企业消防大额罚款88起，消防无证电焊拘留6起，电动车消防处罚230起，出租房消防处罚212起，房东拘留15人，高层建筑消防处罚8起，将专项整治工作推向“深水区”。

组织开展“综合查一次”联合检查

联合查燃气库

第二，与“低效整治”相结合。在隐患大起底、大整治的同时，瓜沥镇顺势推进低效企业整治，对违规违法企业出重拳，关停低效企业130家，拆除727家企业的违法建筑40多万平方米，腾出产业发展空间600余亩。如沿东片8个村社中，发现从事破布回收的作坊107家，破布易燃，堆积无序，存在重大消防安全隐患。专班将破布行业整治作为拔钉攻坚的一个重点任务，开展“综合查一次”，制定方案，专人负责，一日一查，压实责任，督促取缔，果断将其“喊停”。目前，107家破布收购点位全部取缔，完成行业清零目标，彻底消除了隐患。

第三，与“微网治理”相结合。依托全镇160个网格、2283个微网格，并结合义警联盟等力量，形成巡查管理常态，实施“定额、定向、定心”三定激励机制，开展网格化隐患排查和上报工作，固化安全隐患长效治理各项机制。

战法五 “对抗晾晒” 提质增量

当整治行动进入深水区，推进速度明显下降。有企业主观望的，有村社干部帮助企业说情讨保的，还有少报、漏报、不报的。截至7月15日，3.16万个集中整治隐患只完成22%。

在分析研判整治形势后，专班指挥部加大督导力度，使出三招提质增量。

一是每日排名，在瓜沥镇村社干部群里进行排查率、销号率排名晾晒，镇领导每日点评，让村社干部们“红红脸、出出汗”。二是倒排时间，全面推进隐患销号。确定各片组每周完成隐患整治目标，每日片组群通报销号进度，形成比学赶超良好氛围；三是督查通报，每日例会通报点评，分析进度缓慢问题，要求片组约谈村社企业，此外，专班指挥部组织人员不定期对各组整改进度实地督查，通报存在问题，确保整治销号量质并举；针对整改不力的村社，瓜沥镇班子成员分组下村指导，压实村社责任。

每日会商通报检查情况

片组集中检查

对抗晾晒成效明显。之后，有村干部主动上门要求专班出主意想办法推进整治进程，还有不少企业已开始主动拆改。专班指挥部要求各小组留存好整改照片和视频，一方面发送至村社企业群，另一方面适时通过媒体平台宣传，营造共拆共改氛围，发挥样板带动作用。

战法六 “五色挂牌” 长效监管

在瓜沥镇政府四楼的专班指挥部里，一张大屏直观展示出“除险保安专项行动一张图”，上面分布着密密码码的五色小气球，展示各村、企、商铺的地理位置和安全生产隐患查改进程。绿色为检查（复查）合格单位，黄色为一般隐患单位，橙色为黄牌限期未改单位，红色为重大隐患单位，黑色为停业整改单位。各级政府打开一张图便可以一屏监管、在线指挥。

据专班指挥部负责人介绍，通过“绿黄橙红黑”五色管理，把“安全隐患”像疫情防控一样做到了实时“动态清零”和责任闭环、销号闭环，“除险保安一张图的研发，首次做到了萧山区全量信息视图的实战化拓展应用，推进了除险保安数据的联通共享，实现了排查整治监管全流程‘无纸化’留痕和‘一屏归集’。”

长效管理是“除险保安”的必答题。在瓜沥整治实践中，坚持“除险保安”与“综合查一次”同频共振，积极探索出台“常态巡查”与“微网治理”相结合、“线上检查”与“线下督导”相结合、“分色管理”与“动态管理”相结合、“事前把关”与“事后监管”相结合、“感知建设”与“以奖代补”相结合等长效管理机制，将“除险保安”工作纳入村规民约、社区公约、企业安全生产公约，压实村社基层组织和单位个人的安全责任，引导网格员、萧山红领等社会力量共同参与整治，不断提升全民“除险”意识和“保安”能力。而这正是瓜沥试点的意义所在。

五色管理

义警联盟助力除险保安行动

大平安专班负责人表示，“除险保安”只有起点，没有终点。萧山将以瓜沥试点为样板，全域推开“除险保安”暨综合查一次整治，充分融合城乡社区现代化和美丽乡村建设、“腾笼换鸟”低效整治、一网统管、人口清底、疫情防控等重点工作，为省、市“除险保安”提供可复制、能落地、有实效的萧山方案，筑牢防风险、保平安、护稳定的铜墙铁壁，为党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境！