

杭州市萧山区人民代表大会常务委员会工作报告

(上接第1版)

“盯住法的贯彻”优营商环境。法治是最好的营商环境。常委会把听取审议法治政府建设报告与部门述法深度结合,选择区发改局、区市场监管局、规划资源萧山分局等三门向常委会报告依法行政工作,对全区营商环境满意度指数开展问卷调查。与省市人大联动开展《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省促进中小微企业发展条例》执法检查。《杭州市优化营商环境条例》出台后,第一时间开展宣贯工作,及时举行法治讲座向企业家、相关业务部门释法,努力为我区优化营商环境提供法治支撑。充分发挥基层立法联系点作用,高质量完成《浙江省优化营商环境条例(草案)》等17部地方性法规草案的意见征集工作,上报书面意见建议340条,采纳率位居省市前列,努力将萧山企业家、代表和群众的诉求体现在上级立法中。

“管好钱的使用”督财政绩效。常委会深刻认识当前财政工作形势,不断加强预算监督,替人民守好“钱袋子”。事前审查严格把关。充分发挥专业代表、财经审查专家的智库力量,有效开展预算编制“三审制”工作。对总投资31.98亿元的8个政府本级重大投资项目计划进行审查,提出优化建议91条。预算执行跟踪问效。听取审议财政决算、计划执行、审计等报告,围绕财政过“紧日子”、科技扶持资金绩效等方面开展询问。深化指定监督工作,首次以部门整体绩效为对象,对生态环境萧山分局预算绩效进行评价,对高校合作办学、教育综改试验区项目一并进行绩效评价,对区属国有企业存量土地资源情况开展专项审计调查。结果评价较真碰硬。听取审计工作报告中31类100个具体问题的整改落实情况,对尚未完成的问题要求逐一说明情况。首次听取审议国有自然资源资产管理情况报告并开展满意度测评,督促政府部门加快理清家底、盘清存量、提升绩效。

“把牢固的执行”重战略落地。常委会以“打基础、利长远”为导向,助推全区重大战略图景落实见效。听取审议“十四五”规划纲要实施中期评估报告,聚焦重大战略任务推进、重大工程项目实施,提出高标准谋划重要课题、高质量完成主要指标、高水平突破发展瓶颈等三大方面建议。连续两年跟进区委兵团化会战部署,听取临空兵团工作情况,组织代表实地视察重大项目建设现场,切身感受发展氛围,努力为临空高质量发展凝聚更多合力。

(三)紧紧围绕“办好一个会提升一座城”,在积极助推“产城人文”深度融合中彰显有为

常委会坚持做难而正确的事,时刻关注城市的发展变迁,把工作的重心投向城市生命共同体的各方面、各要素,努力建设唯实惟先、善作善成的有为人大。

聚焦城市颜值提档。坚决扛起区委交办的亚运保障城市侧品质提升重大任务,主任会议成员勇挑重担、靠前指挥,制定“专班例会、问题交办、比武晾晒”等战术打法;召开亚运环境提升誓师大会,理顺机制、明确任务、落实责任,形成重要事项专题议、重点工作一起上的工作氛围;“专班、部门、镇街、代表、群众”五方联动,深入涉亚点位、通勤道路、铁路沿线、村社小区,聚焦环境品质重点区域、薄弱环节,全力以赴、合力攻坚。常委会首次以“专题询问+网络直播”形式听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告,联动市区镇三级人大代表开展噪声污染防治“一法一条例”执法检查。通过各界的共同努力,全区城市品质实现台阶式跃升,现象级改观。

聚焦城市治理提效。推动城市治理体系和治理能力现代化。围绕“大平安”。把听取审议刑事检察工作报告与检察官履职评议有机结合,提出进一步提升办案质效、健全公检法配合制约机制、深化检务公开等多条针对性建议,以检察能动履职,维护法律权威,保障公平正义,赋能社会治理。主任会议专题听取区公安分局派出所工作标准化建设情况,推进智慧派出所建设,助力“一网通办”提档升级,推动派出所在服务群众和基层治理中更好地提高司法效能。围绕“大综合”。组织全体区人大代表对区综合行政执法局开展行政执法评议工作,就各界普遍关心的“大综合一体化”改革后的治理新模式、

后亚运城市的长效管理等方面提出意见建议,进一步推动改革走深走实。全面推进区镇两级规范性文件备案审查工作,着力提高审查质效。

聚焦城市温度提升。回应民生关切,就群众反响强烈的城区南部基础设施配套滞后问题开展专项监督,主任会议专题听取有关情况,相关工委联动街道人大、政府部门开展联合调研、共同会商,推进道路改扩建、污水管网等项目,努力改善城区南部人居环境。听取审议全区综合交通“补链强链”情况报告,既着眼于全区路网规划的优化完善,更关注支小路打通、道路建管衔接等工作,提升群众对我区交通大会战建设的获得感。听取审议全域推进城乡社区现代化建设三年行动计划情况报告并开展满意度测评,提出要加快推动空间资源整合、健全经社分离运行机制等建议。开展《杭州市居家养老服务条例》执法检查,推动解决养老服务机构助餐运营补贴发放不及时等问题。

聚焦城市内涵提质。以“软实力”入题,关注城的源远流长,听取审议大运河国家文化公园建设推进情况报告,专题调研湘湖系统提升工作,推动历史文化遗产在保护中发展、在传承中利用,努力让千年古运河、湘湖一叶舟焕发新的魅力。关注人的协调发展,专题听取高质量就业创业体系建设情况,提出完善创业扶持政策、放大就业倍增效应、发挥人才引领作用等建议,助力营造最优就业创业生态。以开展“同迎亚运共建文明”主题活动为切入口,发出“争当文明传播者,保障亚运攻坚仗”倡议书,结合《杭州市文明行为促进条例》执法检查,发动广大代表积极参与“我为亚运添光彩”志愿者活动;联动省市人大开展《浙江省全民健身条例》《杭州市全民健身条例》执法检查,推进体育设施建设,让城市更具活力。

聚焦城乡区域协调发展。深刻领会“千万工程”源起地内涵,连续三年瞄准乡村振兴,助力共同富裕。听取审议发展和壮大村级集体经济情况报告,积极促成村级集体经济发展不平衡、农业设施用地落地难、村级留用地开发建设难等问题破题,推动《萧山区强村公司规范发展指导细则》修订出台。主任会议专题听取农业“双强”行动工作情况,走访农业经营主体,详细了解生产中的实际困难,与农户共情、为振兴共力,提出要重视围垦土地管理、巩固“非粮化”整治成果、完善产业用地亩均税收政策等建议,助推“科技+农业”高质量发展。

(四)生动践行全过程人民民主重大理念,在持续培育基层民主实践沃土中浇注智慧

常委会坚持数智引领,充分发挥代表主体作用,以代表联络站为履职主阵地,积极打造践行全过程人民民主基层单元,努力建设塑造变革、协同高效的智慧人大。

打造一体贯通的指挥体系。有效统筹基层单元和镇街人大两大应用场景,依托区人大代表联络总站“十个地”的功能定位,全力推进代表联络总站驾驶舱建设,形成了区镇两级“1+23+64”立体式基层单元体系,实现区人大任务第一时间发布、省市人大主题活动第一时间同步、镇街人大第一时间承接联动。创造性推出活跃指数、践行指数、监督指数、解忧指数、学思指数五大评价指标,实时掌握全区各基层单元运行质效。

放大基层单元的整体功效。不断深化拓展基层单元“联商督促智”五大功能,推动人大核心业务下沉。线下,将常委会会议议题意见征集、执法检查、立法意见征求、主题活动、走访联系选民等重点工作全部下沉至基层单元;积极组织区领导、常委会组成人员、政府部门和一委两院负责人常态化进站,听民意、察民情、解民忧。线上,迭代升级基层单元,强化数据贯通和智能化分析,注重赋能实战,为代表履职行权和人大监督提供依据参考。今年以来,人人参与立法监督等模块创建活动218项;注重赋能决策,不断深化民情民意综合研判,将高频热词列入人大监督项目备选库,积极关注、及时跟进。

跟踪代表建议的闭环落实。从平台、流程、机制系统整体考量,从提出、交办、督办多维闭环发力,切实将代表建议从“纸面”落到“地面”。针对大会期间的代表建议,深化落实常委会重点督办、主任会议成员牵头督办、各委办对口督办制度;听取审议代表建议办理情况报告并开展绩效评估;强化

过程管理,对代表建议办理开展“回头看”,逐件分析研判建议办理情况,确保A类建议真解决、代表真满意。区十七届人大二次会议期间代表建议解决率为67%。开展优秀代表建议和优秀承办部门评选,进一步激励代表高质量提出建议和部门高质量办理建议。针对闭会期间的代表建议,依托数字化场景,将建议内容、交办情况、办理进度、结果反馈、代表评价实行全程网上公开,接受代表实时监督。主任会议听取区级领导干部进代表联络站收集问题和建议、“一府两院”报告会代表审议意见和区人大常委会各类监督建议办理落实情况,全年线上共交办意见建议21921条,办结率和满意率均为100%。

赋能代表履职的便捷高效。纵深推进数字化履职平台,不断激发代表履职积极性。履职清单“一目了然”。结合主题活动中的“代表履职十必做”,整合更新线上履职模块,以清单形式部署全年任务,明确代表闭会期间做什么、怎么做,找准履职的切入点、发力点。履职轨迹“一屏统览”。优化代表履职积分办法,通过平台数据归集,精准量化代表履职积分并全程晾晒,实现对代表履职的全景管理。履职风采“立体呈现”。举办“为‘站’点赞——萧山区首届人大代表联络站巡礼展示”活动,开辟《为“站”点赞优秀案例巡展》《我的驻站日志》等专栏,通过代表视角讲述基层民主故事,以优秀代表的履职经验启发、带动全体人大代表。

(五)全面加强“四个机关”建设,在努力开创人大工作新局面中迸发活力

常委会紧跟时代步伐、顺应实践发展,在守正创新中履职尽责、聚力前行,努力建设与时俱进、踔厉奋发的活力人大。

改进作风,履职干事勇争一流。对干部,结合区委“提振精气神、奋勇争一流”干部作风大整顿专项行动,开展“素质能力提升年”活动,制定出台《关于进一步加强区人大常委会机关自身建设的实施意见》,全面打造作风硬、本领强、善作为的机关干部队伍,为推动新时代人大工作高质量发展提供坚强组织保障。对代表,发出争当“发展实干家、文明传播者、群众贴心人”的号召,引导代表在区委“三件大事”上勇担当、作表率。加强代表履职能力建设和履职全生命周期管理,常态化邀请人大代表列席常委会会议、主任会议,参加视察、调研、执法检查、法治讲座、进站接待、听庭等活动,参与基层治理,不断提升代表主动履职的意识和能力。

完善机制,区镇人大联动共进。常委会坚持从厘清基层人大工作底层逻辑、加强制度设计出发,努力让人大工作出成效、出亮点。上下联动齐抓共促。积极探索区镇联动协同模式,以清单式部署联动任务,号召全区各级人大代表和人大代表参与到“三件大事”中来,推动各项决策部署落地落实。全区各镇街(开发区)人大共组织开展活动397次,参与代表11994人次,代表通过“民声e”提交主题活动意见3230条。晾晒通报互学互比。完善工作晾晒机制,每季度对各镇街(开发区)人大的工作动态进行汇总,以专报、专栏为晾晒主体,总结发布可复制可推广的经验以及典型案例,不断提高人大代表工作整体质效。月度量化专项行动积分,“进度条”式地展示各镇街代表活动开展情况,营造比学赶超良好工作氛围。结果运用争先创优。建立健全镇街、部门绩效考核评价机制,并纳入区委大党建考核,充分发挥考核“指挥棒”作用,创造性地把部门述法评价与代表建议办理成效有机结合,立体呈现整体工作成效。

勇于探索,基层实践百花齐放。全区各级人大紧紧围绕区人大常委会工作重点,精准有效履职。一项项创新实践成果不断涌现,新塘人大数字赋能人大代表联系选民,激活代表参与社会治理的神经末梢;宁围镇新代表联络站成为全市基层立法联系点“站地共建、站点共推”试点单位;瓜沥、戴村、开发区等5个实践案例被评为省市人大优秀案例。一个个特色联络站点陆续启用,盈丰里·亚运村、临浦镇横一村等人大代表联络站建成,5个中心站被评为杭州市最美人大代表联络站。一株桩民生关切小事有效解决,“金海观最美乡村教师节”在代表多方呼吁、部门积极推动下得以设立,激励了更多优秀教师扎根乡村;北干人大促成社区“微

公交”开通,打通了群众出行“最后一公里”;新街人大助推“共享奶奶”志愿互助模式,破解双职工家庭接孩子放学难题;益农人大推动“平躺式午休”项目落地,实现全镇在校学生午休“躺睡”全覆盖;城厢、闻堰、党湾等镇街人大着眼民生所需所盼,精准发力,将一批群众的“关键小事”办成了“暖心大事”。

各位代表,过去的一年,我们共同见证着这座城市的高光时刻,共同承担着属于每个萧山人的责任和义务,共同享受着属于这座城市的骄傲和光荣。平凡铸就伟大,实干成就梦想。一年来,区人大及其常委会紧紧围绕区委“三件大事”,担当尽责、积极作为,做了一些工作,取得了一些成绩。这些成绩的取得,得益于区委的坚强领导,得益于常委会组成人员和全体代表、各镇街(开发区)人大干部的辛勤工作,得益于区政府、区监委、区法院、区检察院和各镇街、各部门的大力支持,得益于区政协和社会各界的热情帮助。在此,我代表区人大常委会表示衷心感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒认识到,对照新时代人大工作新要求,对照人民群众新期盼,常委会工作还存在差距:监督工作的刚性和成果转化还需进一步增强;人大代表在发展全过程人民民主中的优势功效还需进一步发挥;人大干部队伍专业化水平有待提升,工作运行机制尚需不断优化等。对此,我们将虚心听取各方意见,认真加以改进。

二、今后一年主要任务

各位代表,今年是中华人民共和国成立75周年,是全国人民代表大会成立70周年,也是全面开启后亚运时代发展新阶段的起步之年。

今年区人大常委会工作的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,持续推动“八八战略”萧山实践走深走实,全面贯彻落实践区委十六届五次全体(扩大)会议和区委人大工作会议精神,聚焦区委“三大攻坚”,切实担负起宪法法律赋予的各项职责,助力加快打开发展新通道,创造发展新融合,为奋力打造“产城人文”深度融合的中国式现代化区(县)域范例注入新内涵。

重点把握五个方面:

(一)站在“后亚运”,以更宽广视野定位人大工作

历史的车轮滚滚向前,面对时代赋予萧山的历史机遇,常委会必须承担起时代使命,以人民代表大会制度独特优势,为城市发展贡献力量。顺大势,以“大时空观”审视当前萧山所处的历史方位,围绕国际化大都市中心城区的目标定位,找准人大工作切口,顺势而为、乘势而上。顾大局,主动置身于省市区委重大战略决策中谋划工作,围绕全区“招商引资”“项目推进”“助企服务”三大攻坚,将人大一切资源要素集聚到区委中心工作中来,确保在思想上、政治上、行动上与区委保持高度一致。谋大事,精心谋划2024年度“常委会重点工作四专题+代表履职十必做”主题活动;将区委“打开六个新通道”的战略部署贯穿于活动始终;结合区委人大宣传工作会议,积极开展庆祝全国人民代表大会成立70周年系列活动,讲好全过程人民民主萧山故事,让人民代表大会制度更加深入人心。

(二)聚焦“现代化”,以更多元参与服务发展大局

深入贯彻落实区委全会精神,聚焦产业迭代,围绕“打开产业跃升新通道”,听取审议后亚运时代生产性服务业发展情况报告;主任会议听取持续激活科创“动力源”、推动经济高质量发展发展情况;跟踪“兵团化会战专班化运行”工作推进情况,主任会议听取湘湖-萧滨一体化(中国视谷)建设情况;围绕优化营商环境、助企服务攻坚,主任会议听取推动政务服务增值化改革情况。聚焦城市现代化,主任会议听取后亚运时代城市品质巩固提升、亚运场馆科学利用情况,全力助推“赛”“会”之城核心区建设;跟踪关注回迁安置及老旧小区改造情况;常态化听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告;听取审议国土空间规划编制及实施情况报告。聚焦治理现代化,以“代表履职十活动”为抓手,积极鼓励和引导代表参与项目服务、文明创建、化解矛盾、社区自治等工作,在基层社会治理中发挥更大作用。关注“大平安”,主任会

议听取数字赋能公安基层基础治理工作情况、新行业新领域新业态安全监管情况。

(三)锚定“大都市”,以更有效履职提升城市能级

坚持正确监督、有效监督、依法监督,积极为国际化大都市中心城区保驾护航。关注发展的可持续,监督财政的平稳健康。跟踪计划执行,紧盯重大投资项目落地开展监督,深化指定监督,对2023年区本级产业政策落地和绩效情况开展财政绩效评价,对工业有机更新项目实施情况开展审计调查;深刻领会“党政机关要习惯过紧日子”的方针政策,监督财政运行,审查和批准决算;重点围绕国企改革后的工作情况,听取审议国有资产管理工作情况报告。关注法治的可感知,监督法律的贯彻落实。听取审议法治政府建设情况报告并开展述法,组织全体代表评议区卫健局行政执法工作,听取审议区法院执行工作情况报告并开展部分法官履职评议,省市区三级联动开展科技进步“一法两条例”、《浙江省河长制规定》等执法检查。关注生活的高品质,监督民生的有力保障。持续做好政府民生实事项目的跟踪监督工作;听取审议《乡村振兴支持政策二十三条》贯彻落实情况报告,主任会议听取深化新时代“千万工程”“1+8”行动实施情况,跟踪激发强村公司活力、村级留用地开发等重点工作推进情况;积极回应民生关切,听取审议树“尚学萧山”品牌、打造一流教育强区情况报告 and 医疗保障工作情况报告,主任会议听取“15分钟品质文化生活圈”全域打造情况。

(四)围绕“全过程”,以更硬核成果展示民主实践

加强实践探索和品牌打造,深入践行全过程人民民主重大理念。打响具有萧山辨识度的民主品牌。落实省人大常委会《关于基层单元建设指导意见及评价指引》,与时俱进推进代表联络站迭代升级、系统集成、实战实效,形成更多生动鲜活案例,扩大人大工作影响力;进一步深化“两个密切联系”,完善国家机关进站会商机制,打造人大协商品牌。提升人大工作实效。统筹运用法定监督方式,推动政府工作部门述法向派出机构延伸,进一步提高人大监督的覆盖面;完善人大财经监督与审计监督的协作机制,形成监督合力;继续开展好专题询问、执法检查、满意度测评,提升监督刚性;听取审议区政府关于审议意见和各类意见建议办理情况的报告,强化监督闭环管理。深化基层立法联系点工作。发挥好区人大常委会和宁围宁新村两个省市基层立法联系点作用,以联系点新场地启用为契机,完善工作制度,积极面向群众开展“体验式”“沉浸式”的立法意见征询,不断扩大基层群众参与立法工作的获得感。

(五)提振“精气神”,以更务实作风建设五个人大

始终保持“赶考”的清醒、一线的状态,努力打造党委放心、人民满意的模范机关。以上率下,加强机关自身建设,落实常委会党组全面从严治党主体责任,切实将主题教育成果落实到坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动上;主任会议成员带头参加代表活动,履行代表职责,行使代表权利,以履职实效为组成人员、全体代表做好榜样。闭环跟进,把人大建议的办理结果作为检验工作成效的重要标准,优化代表建议的提出、交办、面商、答复、评价等流程,规范代表建议行文格式,把好看入口关;强化建议办理工作过程管理和进度检查,开展集中督办;全面推行A类、B类建议的二次答复,督促承办单位严谨标注答复件分类标签,推动答复件全面公开,让“少一分解释、多一分解决”成为政府及部门的共识。上下联动,牢固树立全区人大“一盘棋”思想,以主题活动集结区镇两级人大和广大代表,合力推动重点工作。优化完善工作晾晒、考核评价、履职积分等机制,激发干事创业活力。尊重基层首创精神,鼓励和引导各镇街(开发区)人大解放思想、大胆创新,不断丰富人民代表大会制度的时代内涵。

各位代表,大道至简,实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在区委的坚强领导下,锐意进取,埋头苦干,努力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩,为打造“产城人文”深度融合的中国式现代化区(县)域范例作出新的更大贡献!