

朝夕美好

银发经济迎来顶层设计

我国首部“银发经济”政策文件重磅出台

近年来，随着人口老龄化加速，银发经济不可避免地成为全社会关注的热词。在2024年的第一场国务院常务会议上，顶层设计特别将目光聚焦在老年人群，研究发展银发经济、增进老年人福祉的政策举措。会议强调，发展银发经济是积极应对人口老龄化、推动高质量发展的重要举措，既利当前又惠长远。

随后，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》（以下简称《意见》），26条重磅政策落地。这是我国首个以“银发经济”命名的政策文件，从老年助餐、养老照护、文体服务、适老化改造、金融支持等多维度出发，力求全方位增进老年人福祉，让老年人共享发展成果，安享幸福晚年。

■本版文字整理 记者 孔亮燕

政策持续完善
满足老年人多元需求

银发经济，是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和，涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。

有专家表示，银发经济不只关乎民政，还关乎民生和当下的社会福祉。此次发布的《意见》，提及了银发经济的各类业态，为我国未来银发经济的发展勾画了蓝图，更是对银发经济成为我国国民经济重要支柱产业释放了里程碑式的信号。

近几年，我国老龄政策法规体系不断完善，养老服务体系建设持续推进，银发经济发展环境不断优化。自2020年10月，中央首次将“发展银发经济”列入国家战略安排以来，我国先后出台《积极应对人口老龄化中长期规划》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《中共中央国务院关于全面加强新时代老龄工作的意见》等相关文件，为相关工作提供了根本遵循和行动指南。

在我国按照惯例，60岁及以上人口统称为老年人。老年人的年龄跨度大、健康水平差异大等原因，导致老年人的需求呈现多元化、多样化、多层次的特点。除了面向当下的急难愁盼需求，包括老年助餐、上门助老、社区便民、养老照护等服务外，面向未来的多样化需求，如智慧健康养老服务、老年用品创新、康复辅助器具制造、抗衰老产业、养老金融产品、老年旅游和适老化改造等也日益高涨。可以看到，我们国家老年人的需求正在从生存型向发展型转变。

伴随老龄化不断加深，老年人对美好生活需要的日益增长，银发经济迎来广阔市场空间。专家表示，积极的政策引导将“撬动”整个银发经济市场发展，更好满足老年人生活消费需求，而且有助于发掘潜力优化经济结构，更好稳增长，推动高质量发展。

探索创新发展
银发经济迎来新机遇

民政部2023年12月发布的《2022年民政事业发展统计公报》显示，截至2022年年底，全国60周岁及以上老年人口28004万人，占总人口的19.8%，其中65周岁及以上老年人口20978万人，占总人口的14.9%。

目前，发展银发经济已成为各地追逐的新经济增长点，满足老年人衣食住行等各类生活服务需求的产业相伴而生。国家信息中心经济预测部人口监测预测与发展政策研究室主任胡祖铨表示，发展银发经济离不开创新。此次发布的《意见》，在以下四个方面可以做一些探索创新，概括而言，四个词：科技、金融、市场、环境。

首先要重视科技推动银发经济发展中第一动力的作用，要推动像新一代信息技术、数字技术、人工智能技术以及抗衰老技术等这些前沿技术在养老场景的集成应用，打造一个在前沿技术支撑下作答好新时代老年人的养老解决方案。

第二，在金融上做好养老金融这篇大文章，推动更多的养老金融资源为银发经济的发展、为老年人退休后的收入储备保驾护航。

第三，要在市场方面进行创新，要调动经营主体科研院所、行业协会的积极性，吸引全社会共同参与汇聚成发展银发经济的合力。

第四，要在营造代际包容的经济社会环境上下功夫，要淡化年龄隔阂、推广通用设计，加快全社会的无障碍建设和适老化改造，尤其是在零售、酒店、文化、体育旅游等领域；要大幅提升对老年人消费的包容性消除这种代际消费差异。

做优“家门口养老”
萧山破题大社区养老场景

当前，全国多地已在适老化、发展银发经济方面做了许多积极探索，萧山也不例外。在过去的2023年里，萧山聚焦“老有康养”工程，在养老服务供给上交出了一张亮眼的成绩单：全区新增康养联合体5家、认知障碍照护专区床位244张、家庭养老床位573张、持证养老护理员254名，新增助餐服务机构43家，老年人助餐配送餐服务达到226万人次。同时，我区还成功承办浙江省康养产业博览会，在产业事业协同发展中迈出了新的步伐。

随着积极应对人口老龄化上升到国家战略层面，萧山今年的民政养老服务工作将重点放在了破题大社区养老场景上。据区民政局相关负责人介绍，为了满足大部分老年人“原居养老”的意愿，今年萧山将着力推进老有康养老龄工作体系，做优“家门口的养老”。

具体而言，我区将重点打造“1+X+N”家门口养老服务圈，以1个专业机构运营的片区式康养联合体为圆心，辐射周边X个社区照料中心运营，延伸提供N项居家养老上门服务，推动“医康养一件事”落地，增强区域的统筹联动。今年，全区将新增康养联合体不少于10家，实现镇街全覆盖。

在老年助餐服务方面，今年我区将新增助餐服务点不少于50个，将老年助餐服务体系建设与大社区养老布局并轨，通过合理布点，打造10—15分钟服务圈，贯通杭州市“全程通”智慧助餐应用场景。同时，我区还将重点挖掘和打造一批专业化程度高、社会责任感强、服务场景多元、居民粘性强的本土化助餐运营品牌，推动助餐服务可持续发展。

国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见

总体要求



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持以人民为中心的发展思想，实施积极应对人口老龄化国家战略，坚持尽力而为、量力而行，推动有效市场和有为政府更好结合，促进事业产业协同，加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖产品和高品质服务模式，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年，不断实现人民对美好生活的向往。

发展民生事业，解决急难愁盼

- （一）扩大老年助餐服务
- （二）拓展居家助老服务
- （三）发展社区便民服务
- （四）优化老年健康服务
- （五）完善养老照护服务
- （六）丰富老年文体服务
- （七）提升农村养老服务

扩大产品供给，提升质量水平

- （八）培育银发经济经营主体
- （九）推进产业集群发展
- （十）提升行业组织效能
- （十一）推动品牌化发展
- （十二）开展高标准领航行动
- （十三）拓宽消费供给渠道

聚焦多样化需求，培育潜力产业

- （十四）强化老年用品创新
- （十五）打造智慧健康养老新业态
- （十六）大力发展康复辅助器具产业
- （十七）发展抗衰老产业
- （十八）丰富发展养老金融产品
- （十九）拓展旅游服务业态
- （二十）推进适老化改造

强化要素保障，优化发展环境

- （二十一）加强科技创新应用
- （二十二）完善用地用房保障
- （二十三）强化财政金融支持
- （二十四）推进人才队伍建设
- （二十五）健全数据要素支撑
- （二十六）打击涉老诈骗行为

